



EVROPSKÁ UNIE  
Evropské strukturální a investiční fondy  
Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání

  
MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,  
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY

## Inspiromat 9

# Finanční zdroje při tvorbě MAP

listopad 2017



NÁRODNÍ INSTITUT  
PRO DALŠÍ  
VZDELÁVÁNÍ



Strategické řízení a plánování  
ve školách a v územích



## Základní pojmy související s finančními zdroji MAP

### NÁKLADY

Náklady související se zpracováním MAP a náklady související s realizací jednotlivých aktivit MAP.

### ZDROJE FINANCOVÁNÍ

Rozlišení aktivit podle způsobu jejich financování – ty, které budou plně financovány z rozpočtu obcí (zřizovatelů), a ty, jejichž realizace se odvíjí od získání dotačních prostředků (včetně uvedení předpokládaného zdroje dotace, např. státní rozpočet, fondy EU apod.), popř. dalších zdrojů (např. nadace, dary, spolupráce se zaměstnavateli).

### Proces tvorby a aktualizace MAP v návaznosti na financování

Samotný proces tvorby a aktualizace MAP může probíhat za účasti externích poradců, nebo bez ní. Vzhledem k finanční náročnosti externí spolupráce budete pravděpodobně častěji tvořit MAP bez zapojení odborníků zvenku, nicméně pokud se rozhodnete pro externí spolupráci, je důležité dopředu podrobně definovat strukturu finálního dokumentu – včetně kritérií jako rozsah analytických prací (zejména realizace dotazníkových šetření a dalšího sběru informací mezi cílovými skupinami), počet pracovních skupin a počet facilitovaných jednání podle míry zapojení zainteresovaných stran, spolupráce při nastavování systému monitoringu a evaluace MAP, propagace finálního dokumentu a dále například školení cílových skupin (zainteresovaných stran) zaměřené na proces tvorby strategického dokumentu. Tyto kroky by v případě financování tvorby a aktualizace MAP z OP VVV měly předcházet samotnému nastavení rozpočtu projektu. Pokud má být ovšem proces akčního plánování v oblasti vzdělávání komplexní a smysluplný, měl by být dlouhodobý a území by v něm mělo pokračovat i v dalších letech. Pravděpodobně již nebudou probíhat všechny činnosti a aktivity, které byly realizovány v rámci projektu financovaného z OP VVV, i tak je ale třeba navrhnout rozpočet a zdroj potřebných finančních prostředků (např. dohodou obcí v území). Je vhodné naplánovat rámcovou variantu střednědobého rozpočtu (obvykle na 3 až 5 let) a samozřejmě pak jeho konkretizaci v každém roce v době přípravy rozpočtu krajů a obcí.

### Financování aktivit v MAP

V rámci úvah o zdrojích financování je nezbytná úzká vazba mezi MAP a rozpočtem (rozpočtovým výhledem) obcí (zřizovatelů). Pomocí informací z minulých rozpočtů zřizovatelů nastavuje zpracovatel MAP reálné náklady a možnosti zřizovatelů financovat aktivity zahrnuté v MAP. Základním východiskem je, aby MAP nebyl „pouze“ seznamem potřeb na daném území, ale měl reálný základ co do financí, termínů a odpovědností.

### ZPRACOVÁNÍ FINANČNÍHO RÁMCE

Cílem finančního rámce je zpracovat rámcový odhad objemu finančních prostředků nutných pro realizaci aktivit obsažených v SR MAP, především při jejich konkretizaci v rámci zpracování jednotlivých akčních plánů na určitá období.



Dalším cílem sestavení finančního rámce je omezit finanční riziko nenaplnění aktivit a zajistit efektivní hospodaření v průběhu jednotlivých let, pro která je MAP zpracován.

Finanční rámec posuzuje návrhovou část MAP z hlediska finančních možností obcí (zřizovatelů) a stanovuje další zdroje financování záměrů obsažených v návrhové části MAP.

Finanční rámec vychází nejen z možností čerpání externích zdrojů (dotace z EU, státní rozpočet), ale i z rozpočtových možností zřizovatelů jako jednoho z klíčových partnerů při naplňování MAP (ze skutečností uplynulých rozpočtových let a rozpočtového výhledu, a pokud to je aspoň trochu možné, zohledňuje i další potenciální zdroje financování – úvěry, nadace, dary, spolupráce se zaměstnavateli). Finanční rámec není rozsáhlý dokument. V podstatě nejdůležitější je analýza potenciálních zdrojů financování aktivit v SR MAP – zahrnuje analýzu vlastních a cizích zdrojů. Podklady pro tuto analýzu tvoří:

- rozpočty zřizovatelů v předcházejících 3–5 letech. Doporučuje se sledovat vývoj příjmů a výdajů a vývoj kapitálových výdajů;
- aktuální rozpočet zřizovatelů;
- rozpočtový výhled zřizovatelů;
- rozpočty dalších aktérů ve vzdělávání, pokud je to relevantní (organizace zřizované kraji apod.);
- analýza cizích finančních zdrojů (dotace evropské, státní, krajské);
- úvěry;
- další zdroje – nadace, dary, spolupráce se zaměstnavateli.

Závěry analýzy by měly dát odpověď na otázku, jaké typy aktivit a v jaké přibližně výši lze hradit z jakého zdroje v jednom roce.

Zpracování návrhu finančního rámce je základní náplní práce PS pro financování, která na jeho základě navrhuje zdroje financování k aktivitám do akčních plánů.

Na základě této analýzy a jejích závěrů je pak do jednotlivých akčních plánů již ke konkrétním aktivitám uváděn zdroj financování. V mnoha případech se může stát, že tento zdroj financování je variabilní, protože při přípravě daného akčního plánu ještě není finálně zřejmý. Typickým příkladem je infrastruktura. V akčním plánu může být zdroj financování uveden takto:

*Přístavba odborné učebny ZŠ Horní Dolní zdroj financování: IROP/státní rozpočet/zřizovatel.*

Tento způsob uvedení zdroje financování v podstatě říká:

Prioritní je podat žádost o podporu do IROP. Pokud projekt nebude podpořen, zkusíme hledat odpovídající dotační titul v dotačních programech MŠMT a požádat o dotaci tam. Investice je takovou prioritou, že pokud se nenajdou jiné zdroje financování, zřizovatel je připraven hledat finanční prostředky ve svém rozpočtu.



Teprve ve chvíli, kdy bude jasné, z jakého zdroje bude přístavba financována, bude v dalším akčním plánu/ aktualizovaném akčním plánu (protože taková přístavba, od přípravy stavební dokumentace až do finální podoby, trvá více let, bude tato aktivita zahrnuta minimálně ve dvou akčních plánech) již uveden konkrétně. V případě investic by jako zdroj financování měl být uveden zřizovatel u všech plánovaných aktivit spojených s investicemi do škol (protože je tu vždy nějaké minimální povinné spolufinancování a o uvolnění finančních prostředků na toto spolufinancování fakticky rozhoduje zřizovatel).

U víceletých aktivit MAP by mělo být uvedeno rozložení finančních prostředků v jednotlivých letech, a to především vzhledem k plánování a řízení veřejných rozpočtů. MAP tak může sloužit i jako klíčový podklad pro tvorbu rozpočtů na úrovni obcí nebo mikroregionů. V rámci monitoringu naplňování aktivit a jejich evaluace dochází i k úpravě financování aktivit podle vývoje rozpočtu zřizovatelů.

Možné zdroje financování aktivit v MAP jsou uvedeny v Analytické zprávě o fondech a nadacích v ČR, která doplňuje tento Inspiromat.